

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ АКТА

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области
(далее – Комитет)

1.2. Вид и наименование проекта акта.

Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 4.10 и 5.14 областного закона
«Об административных правонарушениях» (далее – Проект)

1.3. Основание для разработки проекта акта

Разработка Проекта производится по инициативе Комитета в пределах полномочий, установленных постановлением Правительства Ленинградской области от 15 июля 2009 года № 208 «Об утверждении Положения о комитете по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области» целях совершенствования административных методов борьбы с борщевиком Сосновского на территории Ленинградской области.

1.4. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

1.4.1. В настоящее время частью 2 статьи 4.10 областного закона № 47-оз установлена ответственность за нарушение установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области требований по удалению борщевика Сосновского на землях населенных пунктов в виде административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от четырех тысяч рублей до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей. Статьей 5.14 областного закона № 47-оз установлена ответственность за непроведение собственниками земельных участков, иными законными владельцами земельных участков, расположенных за границами населенных пунктов, мероприятий по удалению борщевика Сосновского, предусмотренных областным законом, если указанные деяния не содержат составов административных правонарушений, предусмотренных статьями 8.7, 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч рублей до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от четырех тысяч рублей до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч рублей до тридцати тысяч рублей. Ввиду неконтролируемого распространения борщевика Сосновского размер установленных административных штрафов мал и не обеспечивает должного превентивного воздействия.

В целях стимулирования граждан, должностных лиц, лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, к осуществлению мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского, Проектом предлагается внести в часть 2 статьи 4.10 областного закона № 47-оз изменения, установив максимальный размер штрафа на граждан – 50 000 рублей, должностных лиц и лиц, осуществляющих

предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – 100 000 рублей, юридических лиц – 700 000 рублей, по статье 5.14 - установив максимальный размер штрафа на граждан – 100 000 рублей, должностных лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – 700 000 рублей, юридических лиц – 1 000 000 рублей.

1.5. Степень регулирующего воздействия проекта акта

1.5.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта:	Высокая/ <u>средняя</u> /низкая
1.5.2. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: Проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Ленинградской области обязательные требования	

1.6. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О.: Ильина Екатерина Васильевна

Должность: Ведущий специалист отдела земледелия и механизации департамента по развитию отраслей сельского хозяйства комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области

Тел. (812)5394882 Адрес электронной почты: ev_ilina@lenreg.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование; оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Установленный частью 2 статьи 4.10, статьей 5.14 областного закона № 47-оз дифференцированный размер штрафа за непроведение мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского является недостаточно эффективной мерой, и не соразмерен стоимости затрат на борьбу с борщевиком Сосновского, ввиду чего граждане не заинтересованы в устранении нарушений.

Согласно данным отслеживания межгодовых и сезонных изменений зон произрастания борщевика Сосновского, предоставленным Санкт-Петербургским государственным университетом аэрокосмического приборостроения по итогам 2023 года, на территории Ленинградской области произрастает 92.12 кв. км цветущего борщевика Сосновского, что составляет 0.12 % от общей площади региона. Вместе с тем, по сравнению с аналогичным периодом 2022 года, площадь ареалов цветущего борщевика Сосновского увеличилась на 0.79 кв. км, площадь новых ареалов цветущего борщевика Сосновского составила 9.42 кв. км.

При этом в значительной степени поражаются земельные участки из состава земель населенных пунктов, а также земельные участки, расположенные вне границ населенных пунктов, в том числе земли промышленности, находящиеся в частной собственности, что в

свою очередь приводит к засорению все новых территорий.

Негативный эффект от быстрого распространения борщевика Сосновского может привести к угрозе жизни и здоровью людей и животных, вытеснению культурных растений, снижению урожайности, сокращению биологического разнообразия.

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации:

Отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Целевые значения индикаторов по годам, ед. измерения индикаторов	3.4. Сроки достижения целей предлагаемого регулирования
Борьба с борщевиком Сосновского на земельных участках, находящихся в частной собственности	Уменьшение очагов произрастания борщевика Сосновского	Гектаров	С момента вступления Проекта в законную силу

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы 4.2.1. на стадии разработки проекта акта 4.2.2. после введения предлагаемого правового регулирования	4.3. Источники данных
Правообладатели земельных участков	Не изменится после введения предлагаемого правового регулирования	ЕГРН

5. Анализ влияния социально-экономических последствий реализации проекта акта на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства

Принятие Проекта не повлечет негативных социально-экономических последствий для

субъектов малого и среднего предпринимательства

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ленинградской области, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	6.2. Порядок реализации	6.3. Оценка изменения трудозатрат и(или) потребностей в иных ресурсах	6.4. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн рублей
Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области			
новые функции или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав отсутствуют	- мониторинг деятельности органов местного самоуправления по вопросу борьбы с борщевиком Сосновского	изменения трудозатрат и(или) потребностей в иных ресурсах отсутствуют	привлечение дополнительного финансирования не требуется
Администрации муниципальных районов, муниципального округа			
контроль (надзор) за соблюдением гражданами, должностными лицами, лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридическими лицами, требований по борьбе с борщевиком Сосновского	- проведение контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий	Требуется расчетов	Требуется расчетов

7. Дополнительные расходы (доходы) областного бюджета Ленинградской области, иные выгоды, в том числе нематериального характера, связанные с введением предлагаемого правового регулирования.

Расходы:

7.1. Мероприятия	7.2. Объем финансирования (тыс.руб.)	7.3. Источники финансирования
Проведение контрольных (надзорных)	Не требуется	-

и профилактических мероприятий		
Мониторинг деятельности органов местного самоуправления по вопросу борьбы с борщевиком Сосновского	Не требуется	-

Доходы/иная выгода

7.4. Мероприятия	7.2. Ожидаемые доходы, руб./иная выгода, Прогнозируемый период, год
Отсутствуют	Отсутствуют

8. Установление, изменение, отмена обязанностей (обязательных требований), ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними расходы (доходы), иные выгоды, в том числе нематериального характера.

8.1. Группа участников отношений	8.2. Описание новых обязанностей (обязательных требований), ограничений, изменения содержания существующих обязанностей (обязательных требований), ограничений, отмена обязанностей (обязательных требований), ограничений*	8.3. Оценка расходов (доходов), иных выгод, в том числе нематериального характера, потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования (расчет производится с учетом: - периодичности выполнения требований; - затрат, в том числе рабочего времени, на исполнение требований)
Правообладатели земельных участков	Новые обязанности (обязательные требования), ограничения, изменения содержания существующих обязанностей (обязательных требований), ограничения, отмена обязанностей (обязательных требований), ограничений отсутствуют	Удаление или ограничение распространения борщевика минимизирует риски для здоровья людей и животных

9. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

9.1. Виды рисков	9.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	9.3. Методы контроля рисков	9.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Значительная финансовая нагрузка для правообладателей земельных участков	Средняя Увеличение штрафов может заставить правообладателей земельных участков перекладывать ответственность за борьбу с борщевиком на органы исполнительной власти Ленинградской области или на администрации муниципальных образований	отсутствуют	отсутствует
Непринятие правообладателями и земельных участков мер по борьбе с борщевиком Сосновского		отсутствуют	отсутствует

10. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
10.1. Содержание варианта решения проблемы	Принять Проект	Отклонить Проект
10.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Не изменится	Не изменится
10.3. Оценка расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Требует расчетов	Расходы и доходы не предусматриваются
10.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета Ленинградской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Требует расчетов	Расходы и доходы не предусматриваются
10.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Может быть достигнута	Не может быть достигнута
10.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Существует вероятность возникновения социальной	Риски неблагоприятных последствий не ожидаются

	напряженности ввиду ужесточения мер за нарушение установленных требований по удалению борщевика Сосновского	
--	--	--

10.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Для достижения целей правового регулирования предпочтителен Вариант 1, ввиду того, что увеличение штрафов за нарушение обязательных требований, предусмотренных частью 2 статьи 4.10 и статьей 5.14 областного закона № 47-оз, позволит стимулировать правообладателей земельных участков своевременно осуществлять мероприятия по борьбе с борщевиком Сосновского, не допуская его бесконтрольное распространение.

11. Необходимость установления переходного периода и(или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет

- а) срок переходного периода: 0 дней с момента принятия Проекта;
- б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: 0 дней с момента принятия Проекта.

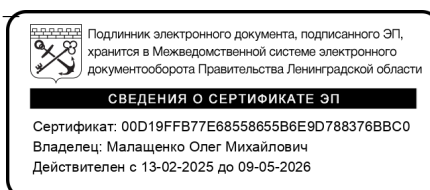
11.1. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет

11.2. Период распространения на ранее возникшие отношения: 0 дней с момента принятия Проекта

11.3. Обоснование необходимости установления переходного периода и(или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует

12. Необходимость установления срока действия акта, содержащего обязательные требования, и(или) отлагательного срока вступления в силу акта с учетом положений Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»: нет

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области
председатель Комитета



О.М. Малащенко